

# 苏州市市级预算部门（单位）整体支出预算绩效自评报告

## （2024 年度）

### 一、预算部门名称：苏州市科学技术局

### 二、年度履职目标完成情况：

在市级科创专项资金的有力支撑下，市科技局聚焦重大高科技项目招引、重大关键核心技术突破，高层次科技人才团队引育、重大科技创新平台建设、一流创新生态营造等，强化要素集聚，强化政策谋划，强化上下协同，加快推进具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区建设，在国家重大科技创新体系布局中作用日益凸显。（1）在基础研究和技术攻关方面，立项支持 238 项关键核心技术攻关项目，加快技术研发突破。创新攻关机制，首次实施面向全球“揭榜挂帅”项目，发布 41 项需求榜单，总投入超 50 亿元。突出龙头带动，累计培育建设创新联合体 235 家。与省科技厅开展省市自然科学基金联合基金项目，获批 8 项。全市高新技术产业产值超 2.57 万亿元，占规上工业产值比重 54.7%。全社会研发投入、保持全省第一位，研发强度达到 4.15%左右。（2）在科技成果转化方面，实施市重大科技成果转化项目 27 项，集中资源支持成果产业化。研发资源共享服务平台已集聚各类科研仪器超 6 万台套。技术合同成交额超过千亿、保持全省第一位。（3）在创新载体平台建设方面，强化源头供给，服务保障苏州实验室“去筹攻坚”；高水平建设生物药、第三代半导体国家技术创新中心，获批省数字金融重点实验室、省机器人技术创新中心，牵头类全国重点实验室实现零的突破。启动建设首个全国高校区域技术转移转化中心，出台推进研发机构发展意见，组建新能源、光子、新型显示等 8 个产业科创联盟，推进 400 余家研发机构提升可持续发展能力。（4）在科技人才引育方面，以姑苏人才计划为牵引，紧贴产业需求靶向引育，累计支持顶尖人才（团队）10 个，重大创新团队 62 个，姑苏创新创业领军人才 3832 人，国家级、省级人才核心指标保持全国、全省前列。（5）在创新生态建设方面，在清华大学等一流高校周边建立科创飞地，海外布局 26 家离岸创新中心，招引科创项目超 1 万个。运用“科创指数”，分层分类构建企业培育体系，国家科技型中小企业 2.43 万家、全国第一；潜在独角兽企业 108 家、全国第三；国家高新技术企业 1.74 万家、

全国第四；独角兽企业 18 家、全国第六。科创板上市企业 55 家、全国第三。在国内率先实施外资企业创新专项，开展规上工业企业研发机构全覆盖行动，新增建有研发机构的规上工业企业 2800 家左右、建有率达 80.6%，提高 20.3 个百分点。国家级科技企业孵化器 76 家、全国第一。落实企业科技税收优惠政策，全市企业科技税收减免额 432 亿元、同比增长 7.7%，有效激发企业创新活力。位列中国城市科技创新发展指数第四位，“上海—苏州”科技集群全球第五。

### 三、部门（单位）概况

1. 部门主要职责：（一）拟订全市创新驱动发展战略以及科技发展规划、计划和政策，起草科技创新相关地方性法规、规章草案，并组织实施和监督检查。（二）统筹推进全市科技创新体系建设和科技体制改革，指导科研机构改革发展和新型研发机构建设，推动企业科技创新能力建设，承担推进科技与金融结合、科技军民融合发展相关工作。会同有关部门健全科技创新激励机制，推进重大科技决策咨询制度建设。（三）牵头建立市级科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制，组织管理市级科技计划（专项、基金等）并监督实施。会同有关部门提出优化配置科技资源的政策措施建议，推动多元化科技投入体系建设。（四）编制市级科技计划并组织实施，统筹基础研究、前瞻原创技术、关键核心技术、现代工程技术、产业变革技术等研发和创新，牵头组织重大技术攻关和重大科技成果转化产业化和应用示范。（五）拟订科学与工程研究、技术创新与成果转化、基础设施与条件保障等基地平台布局规划并组织实施，参与组织重大科技基础设施建设。指导科技社会组织相关管理工作。推动科研条件保障建设和科技资源统筹开放共享。（六）组织拟订高新技术发展及产业化、科技促进农业农村和社会发展的规划、政策和措施。组织开展重点领域技术发展需求分析，提出重大任务并监督实施。（七）负责全市技术转移体系建设，拟订科技成果转移转化及产业化和促进产学研结合、科技知识产权创造的相关政策措施。指导科技服务业、技术市场和科技中介组织发展。（八）统筹区域科技创新体系建设，指导区域创新发展、科技资源合理布局和协同创新能力建设。推动创新型城市建设。（九）负责高新技术产业开发区指导服务协调和管理工作的，拟订并组织实施促进高新区发展的政策措施，指导高新区编制建设规划。组织指导各类科技园区和创新创业载体建设。会同有关部门开展高新技术企业等的初审推荐和相关管理工作。（十）负责科技监督评价体系建设和相关科技评估管理，指导科技评价机制改革，统筹科研诚信建设。组织实施全市创新调查。指导科技安全和科技保密相关工作。（十一）会同有关部门拟订科技人才队伍建设

规划和政策，建立健全科技人才评价和激励机制，组织实施科技人才计划，推动高端科技创新人才队伍建设。参与拟订科学普及和科学传播规划、政策。（十二）拟订国际科技合作与交流的政策和措施，协调推进跨国（境）技术转移工作，指导国际科技合作基地和外资研发机构建设。（十三）负责全市引进国外智力和外国专家管理工作。拟订引进外国专家规划、计划并组织实施。建立重点外国专家、团队吸引集聚联系服务机制。拟订出国（境）培训规划、年度计划并监督实施。负责外国人才、人员工作许可等事项。（十四）负责社会力量设立科学技术奖管理工作。（十五）完成市委、市政府交办的其他任务。（十六）职能转变。围绕贯彻实施创新驱动发展战略，加强、优化、转变政府科技管理和服务功能，完善科技创新制度和组织体系，加强宏观管理和统筹协调，减少微观管理和具体审批事项，加强事中事后监管和科研诚信建设。从研发管理向创新服务转变，深入推进科技计划管理改革，减少科技计划项目重复、分散、封闭、低效和资源配置“碎片化”的现象。加强科技创新规划布局和绩效评价，建立健全以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技评价体系和激励政策。近年来坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话精神，认真落实省委、市委部署要求，以打造具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区为总牵引，突出“四条主线”，即建立以市场为导向、产品为核心的产业科技创新体系，推动研发机构赋能产业，构建“企业+”科创矩阵，强化人才引领发展。更大力度攻创新、提效能，加快完善以市场为导向、产品为核心的产业科技创新体系，力争企业研发投入、全市技术合同成交额，全社会研发投入等各类创新性指标力争保持高位增长。建议补充：近 2、3 年科技局的工作重点即重点职责（结合上述职责），2. 内设机构：市科技局机关设 9 个内设机构：包括办公室、资源配置与管理处、政策法规处、高新技术处（科技金融处）、农村科技与社会发展处、科研机构处（科技成果处）、科技合作与交流处（区域创新处）、市外国专家局（科技人才处）、组织人事处（离退休干部处）。3. 人员编制：实有在职人数 48 人，其中行政编制 41 名，公益性岗位 7 人。4. 资产情况：2024 年度，市科技局期末资产总额为 150.46 万元，其中：流动资产 16.45 万元，占资产总额的 10.93%，固定资产 101.42 万元，占资产总额的 67.41%；无形资产 32.59 万元，占资产总额的 21.66%。资产总量较上年减少 28.66 万元。

#### 四、部门（单位）整体支出绩效实现情况

（一）部门管理情况 1. 部门预决算工作开展情况。根据市财政局《关于编制 2025

年苏州市市级部门预算的通知》（苏财预〔2024〕22号）文件要求，市科技局在规定时间内完成了部门整体支出预算、绩效目标的编制与申报，并如期完成决算报表；并依据要求在规定时间内在部门网站、预决算统一平台公示相关信息。

2. 预算执行、调整、财政供养人员控制情况。2024年度市科技局年初预算310144.81万元，调整后预算310318.52万元，实际支出299973.98万元。（1）预算调整率为0.056%，主要是由于上年结转经费。（2）预算执行率99.9%，预算执行率较好。（3）财政供养人员。依据“三定”方案及相关文件，市科技局目前实有在职人数48人，其中行政编制41名，公益性岗位7人。

3. 项目管理机制和制度建设、完善情况。市科技局为保障科技工作规范实施，财政资金有效使用和监管，出台、完善了相关机制和制度。一是，建立了完善的内部管理制度，编撰了《苏州市科学技术局内部管理制度汇编》，包括了33项制度、守则、规则等，内容涵盖了科技局日常工作开展、运行的方方面面；二是，责任惩戒机制的建立和完善，先后出台、并修订了《苏州市科技计划项目申报评审立项工作操作规程》《苏州市科技枢纽平台项目系统权限设置方案》《苏州市科技专家库管理办法》，对惩戒责任进行了相应规定；三是，构建多元的监督体系。包括公开的投诉监督电话信息、项目评审立项公示制度、项目立项信用承诺公开制度、科技创新专项资金绩效目标及绩效评价情况向社会公开等，广泛接受社会监督。

（二）部门履职及效果情况。按照苏州市“十四五”科技发展规划，扎实开展科技创新工作，加快完善创新生态环境。2024年市级科技发展计划整体基础研究与应用基础研究计划、关键核心技术攻关计划、科技成果转化计划、科技创新载体平台建设计划、科技人才计划、创新支撑计划六大计划组织实施，原则按两批集中发布项目申报指南并组织实施，并按计划进度及时完成项目立项和资金下达，2024年市科技计划共立项7543项。与省科技厅开展省市自然科学联合基金项目，获批8项。成功获批1家牵头类全国重点实验室，牵头类全国重点实验室实现零的突破。立项支持19家外资企业建设企业研究院，新建市级科技公共技术服务平台5家，新增市重点实验室32家。全市共申报高企8313家，公示5517家，全年净增1769家，累计有效高企17486家，保持全国第四。全市申报科技型中小企业26112家，公告24345家，保持全国第一。新立项重大创新团队16个，较2023年增加了6个；创新创业领军人才374人，200万及以上立项项目119个，较2023年增加了76个。立项国家外专项目10个，其中S类4个，新建苏州市外籍院士工作站5家。我市持有效工作许可证的外国人才数、外国高端人才数均稳居全省首位，连续13年入选“魅力中国——外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。苏州科技商学院培养学员

1300 名。将科技招商纳入全市高质量考核，制定年度考核办法。建立科技招商月报制度，营造争先进位工作氛围。全市科技招商项目超 10000 个。科技贷款贴息受惠企业数 595 家，银行科技贷款余额 4246.5 亿元。研发资源共享服务平台已集聚各类科研仪器 6 万台套。深化国内外科技合作，加强产学研协同创新，举办科技合作与交流活动 6 场。软科学研究报告评估合格率 99.2%，项目承担单位满意度 96.93%。（三）部门综合效益情况。2024 年，享受研发费加计扣除企业 26691 家，同比增长 6.44%，加计扣除额 1268 亿元，折合减免企业所得税 317 亿元，同比增长 11.51%；科技服务业收入预计达到 2758.42 亿元；R&D 投入占 GDP 比重预计达 4.15%左右；每万人高价值发明专利拥有量达到 49 件。全市高新技术产业实现产值 25726.3 亿元，占规模以上工业产值比重为 54.7%，主承载区建设初见成效，科技创新主要指标实现跃升。（四）部门能力建设情况。市科技局将进一步加强财政资金使用管理，重点关注社会反响强烈的科技计划项目立项等环节。1. 不断完善制度规范、优化管理流程。出台《苏州市科技计划项目终止操作规程》《苏州市科技计划项目资金实施专户管理工作方案》等文件，进一步优化项目管理实施。2. 加强计划管理全过程监督。建立事前项目评审方案审核机制，事中的项目单位、项目负责人、主管部门的信用承诺制度，事后的专家验收评估机制。加强过程监管和信息公开，对项目申报指南编制、形式审查结果、拟立项信息、验收结果等网上进行公布，接受社会监督。3. 持续进行科技政策业务平台建设、专家评审系统升级、项目系统历史数据迁移、新老系统切换等工作，科技枢纽平台 1 期已竣工验收，基本完成项目系统的全流程主线功能建设，即将开始 2 期建设。完成 2016-2024 年苏州市科技计划项目管理系统共计 4.2 万个项目的历史数据迁移，完成老系统数据在科技枢纽的适配工作，并于 10 月完成新老系统正式切换。

## 五、部门（单位）整体支出绩效中存在问题及改进措施

（一）主要问题及原因分析。2024 年，市科技局部门整体支出绩效情况整体向好，各项工作成效显著。存在效益指标中的个别指标的目标值设置与完成值有差距；专项资金绩效指标名称与指标库名称不统一、指标库指标应用较少。（二）改进的方向和具体措施。单位财务和业务人员还需继续深入学习预算绩效管理知识，加强分析研究，提高绩效指标的设置与管理水平。

## 六、绩效自评结果拟应用和公开情况

（一）绩效自评结果拟应用。通过绩效自评，进一步掌握了资金使用情况 and 取得的效果，发现了工作中存在的问题和不足，为今后加强资金使用管理、完善资金绩效

管理、提高资金使用效益工作提供了重要的参考依据。本自评结果拟用于与今后科技局部门整体支出预算、科技创新专项资金的申请和使用。（二）绩效自评结果公开情况。将自评结果编入本部门决算并依法在本单位门户网站上予以公布，向社会公开，广泛接受群众监督。

## 七、预算信息

本年度预算资金（万元）	年初预算数（万元）	上年度结转及当年 预算追加追减数(万元)	调整预算数（万元）	实际支出数（万元）	执行率（%）
预算总金额	310144.81	173.71	310318.52	299973.98	96.67%
基本支出	2387.69	173.71	2561.4	2561.4	100.00%
项目支出	307757.12		307757.12	297412.58	96.64%
单位组织职工进行专题培训	2.16	0	2.16	0.9	41.67%
科技大楼副楼维修加固工程	97	0	97	76.98	79.36%
在职及退休人员体检费	18.5	0	18.5	18.5	100.00%
政策法规普及宣传经费	4	0	4	4	100.00%
单位委托外单位组织专项活动	27.7	0	27.7	27.7	100.00%
单位购置纳入固定资产核算范围的常用办公设备和办公家具	12	0	12	11.98	99.83%
办公大楼保洁、保安及场所维护	44.2	0	44.2	44.2	100.00%

机关基层党组织活动经费	8.9	0	8.9	3.21	36.07%
根据标准安排的职工餐费	39.16	0	39.16	35	89.38%
单位委托中介机构协助开展内管干部经济责任审计费用	3.5	0	3.5	3.36	96.00%
科技创新专项资金	307500		307500	297186.75	96.65%

八、年度重点任务

对应部门主要职责	任务名称	完成情况
创新型企业培育	创新型企业培育	全市共申报高企 8313 家，公示 5517 家，全年净增 1769 家，累计有效高企 17486 家，保持全国第四。全市申报科技型中小企业 26112 家，公告 24345 家，保持全国第一。
支持新药创制与医疗器械领域的科技研发活动	落实兑现生物医药相关政策	支持生物医药研发创新后补助项目 193 项，市区联动支持资金 1.5 亿元。
高端科技创新人才队伍建设	2024 年姑苏创新创业领军人才计划	新立项重大创新团队 16 个，较 2023 年增加了 6 个；创新创业领军人才 374 人，200 万及以上立项项目 119 个，较 2023 年增加了 76 个。
科技服务体系建设	科技服务体系建设	着力推进科技服务业加快发展，研发资源共享服务平台已集聚各类科研仪器 6 万台套。



科技合作与交流	举办或支持举办科技合作与交流活动	深化国内外科技合作，加强产学研协同创新，举办科技合作与交流活动 6 场。
科技金融服务	科技金融服务	科技贷款贴息受惠企业数 595 家, 银行科技贷款余额 4246.5 亿元。
引进国外智力和外国专家管理	外籍院士工作站建设	立项国家外专项目 10 个，其中 S 类 4 个，新建苏州市外籍院士工作站 5 家。我市持有效工作许可证的外国人才数、外国高端人才数均稳居全省首位，连续 13 年入选“魅力中国——外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。
组织开展科技战略研究	软科学研究	加强软科学智库建设，完成软科学报告 52 份，软科学研究报告评估合格率 99.1%。

## 九、部门整体自评表

	类别	指标名称	指标目标值	指标完成值	完成值来源	偏差情况	原因分析
分解目标	决策	工作计划制定健全性	健全	健全		0%	
		中长期规划制定健全性	健全	健全		0%	
		绩效目标合理性	合理	合理		0%	
		绩效指标明确性	明确	明确		0%	

		预算编制科学性	科学	科学		0%	
		预算编制规范性	规范	规范		0%	
	过程	绩效管理覆盖率	=100%	100%		0.00%	
		资金使用合规性	合规	合规		0%	
		预算管理制度健全性	健全	健全		0%	
		预决算信息公开度	公开	公开		0%	
		非税收入管理合规性	合规	合规		0%	
		基础信息完善性	完善	完善		0%	
		固定资产利用率	=100%	100%		0.00%	
		资产管理制度健全性	健全	健全		0%	
		资产管理规范性	规范	规范		0%	
		项目管理制度执行规范性	规范	规范		0%	

		项目管理制度健全性	健全	健全		0%	
		在职人员控制率	=100%	100%		0.00%	
		人员管理制度执行有效性	有效	有效		0%	
		人员管理制度健全性	健全	健全		0%	
		组织建设工作及时完成率	=100%	100%		0.00%	
		业务学习与培训及时完成率	=100%	100%		0.00%	
		纪检监察工作有效性	有效	有效		0%	
		结转结余率	=0%	0%		0%	
		政府采购执行率	=100%	100%		0.00%	
		支付进度符合率	=100%	100%		0.00%	
		公用经费控制率	<=100%	100%		0.00%	

		预算偏差率	≤10%	0%		-100.00%	
		“三公经费”变动率	≤0%	0%		0%	
		预算执行率	=100%	96.67%		-3.33%	
		预算调整率	=0%	0%		0%	
		非税收入预算完成率	≥100%	100%		0.00%	
	效益	科技服务业收入	=2300 亿元	2758.42 亿元		19.93%	
		R&D 投入占 GDP 比重	=4.1%	4.15%		1.22%	
	满意度	项目承担单位满意度	=90%	96.93%		7.70%	
	履职	技术合同成交额	=1000 亿元	1283.42 亿元		28.34%	
		银行科技贷款余额	=3500 亿元	4246.5 亿元		21.33%	
		开展外籍院士工作站建设	=5 项	5 项		0.00%	

		高新技术企业数量占全省总量的比重	=28%	30.1%		7.50%	
		带动企业研发投入增量	=100 亿元	131 亿元		31.00%	
		科技贷款贴息受惠企业数	=550 家	595 家		8.18%	
		软科学报告完成数	=45 份	52 份		15.56%	
		创新创业领军人才（团队）	=350 个	377 个		7.71%	
		顶尖人才和重大创新团队	=13 个	16 个		23.08%	
		认定苏州市“独角兽”培育企业数量	=200 家	254 家		27.00%	
		拥有高新技术企业数	=16500 家	17486 家		5.98%	
		市级研发投入奖	=200 家	230 家		15.00%	

		励惠及企业数					
		科贷通当年受惠企业数	=2500 家	3189 家		27.56%	
		支持生物医药及高端医疗器械项目	=150 项	193 项		28.67%	
		举办科技合作与交流活动	=5 场	6 场		20.00%	
		研发资源共享服务平台入网仪器数	=60000 台	60134 台		0.22%	
		科贷通累计为企业解决贷款额	=750 亿元	955.7 亿元		27.43%	
		软科学研究报告评估合格率	=95%	99.1%		4.32%	
		高新技术产业产值占规上工业总产值比重	=53.1%	54.7%		3.01%	

		高新技术产业产值	=22000 亿元	25726.3 亿元		16.94%	
		开展公益性科技成果线上线下对接会	=10 场	10 场		0.00%	