

苏州市市级预算部门（单位）整体支出预算绩效自评报告

（2023 年度）

一、预算部门名称：苏州市科学技术局

二、年度履职目标完成情况：

在基础研究和技术攻关方面，确立创新联合体“八个一”推进机制，累计建设培育市级创新联合体 120 家，其中，2 家联合体获国家全面改革创新任务揭榜立项，10 家联合体获批省级建设试点。10 个项目获第二届全国颠覆性技术创新大赛优胜奖、占全国 13.5%。首次与省科技厅开展省市自然科学联合基金项目，获批 8 项。全市高新技术产业产值超 2.3 万亿元，占规上工业产值比重 52.7%。在科技成果转化方面，省科技成果转化项目立项 23 个、全省第一。首次设立市重大科技成果转化项目，集中资源支持成果产业化。研发资源共享服务平台已集聚各类科研仪器 5.86 万台套，累计提供 50.6 万次服务。在创新载体平台建设方面，苏州实验室、“两中心”总部基地启动建设，成功获批 5 家全国重点实验室，“深时数字地球”国际大科学计划获国务院批复立项，中科可控获批筹建国家新一代人工智能公共算力开放创新平台，纳米真空互联实验站二期完成验收，先进成果长三角转化中心加快发展。在科技人才引育方面，新入选国家级人才 27 人、省级人才 81 人，均居全省第一。新立项重大创新团队、顶尖人才团队 13 个，累计支持 56 个。新增姑苏创新创业领军人才 595 人，累计 3458 人。拥有持证外国人才 10115 人、占全省 43.2%。实体化运营苏州科技商学院，联合顶尖院校举办三期培训班，培养学员 208 名。在创新生态建设方面，推动出台首部科技创新综合性地方法规。成立全国首个实体化运作的市级科招中心，全市新增科创项目 10451 个。深入实施高新技术企业培育“小升高”行动，新增高企 2244 家，高企申报数、认定数、有效数、净增数四项指标均保持全省第一。加快国家科技型中小企业评价，入库企业数首次超过深圳，跃居全国第一。省级独角兽、潜在独角兽、瞪羚企业及创新型领军企业入选数，均列全省第一。首创“科贷通产业集群贷”新模式，受惠企业同比增长 56%，银行科技贷款余额 4408 亿元。探索“科技保险 3.0”模式，创新集成电路流片费用损失保险等险种，撬动保险金额 2354 亿元。探索建立“科创指数”评价体系，对 6.6

万家科技企业分类评价，为培育、挖掘、服务科技企业奠定了坚实基础。

三、部门（单位）概况

1. 部门主要职责：（一）拟订全市创新驱动发展战略以及科技发展规划、计划和政策，起草科技创新相关地方性法规、规章草案，并组织实施和监督检查。（二）统筹推进全市科技创新体系建设和科技体制改革，指导科研机构改革发展和新型研发机构建设，推动企业科技创新能力建设，承担推进科技与金融结合、科技军民融合发展相关工作。会同有关部门健全科技创新激励机制，推进重大科技决策咨询制度建设。（三）牵头建立市级科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制，组织管理市级科技计划（专项、基金等）并监督实施。会同有关部门提出优化配置科技资源的政策措施建议，推动多元化科技投入体系建设。（四）编制市级科技计划并组织实施，统筹基础研究、前瞻原创技术、关键核心技术、现代工程技术、产业变革技术等研发和创新，牵头组织重大技术攻关和重大科技成果转化产业化和应用示范。（五）拟订科学与工程研究、技术创新与成果转化、基础设施与条件保障等基地平台布局规划并组织实施，参与组织重大科技基础设施建设。指导科技社会组织相关管理工作。推动科研条件保障建设和科技资源统筹开放共享。（六）组织拟订高新技术发展及产业化、科技促进农业农村和社会发展的规划、政策和措施。组织开展重点领域技术发展需求分析，提出重大任务并监督实施。（七）负责全市技术转移体系建设，拟订科技成果转移转化及产业化和促进产学研结合、科技知识产权创造的相关政策措施。指导科技服务业、技术市场和科技中介组织发展。（八）统筹区域科技创新体系建设，指导区域创新发展、科技资源合理布局和协同创新能力建设。推动创新型城市建设。（九）负责高新技术产业开发区指导服务协调和管理工作的，拟订并组织实施促进高新区发展的政策措施，指导高新区编制建设规划。组织指导各类科技园区和创新创业载体建设。会同有关部门开展高新技术企业等的初审推荐和相关管理工作。（十）负责科技监督评价体系建设和相关科技评估管理，指导科技评价机制改革，统筹科研诚信建设。组织实施全市创新调查。指导科技安全和科技保密相关工作。（十一）会同有关部门拟订科技人才队伍建设规划和政策，建立健全科技人才评价和激励机制，组织实施科技人才计划，推动高端科技创新人才队伍建设。参与拟订科学普及和科学传播规划、政策。（十二）拟订国际科技合作与交流的政策和措施，协调推进跨国（境）技术转移工作，指导国际科技合作基地和外资研发机构建设。（十三）负责全市引进国外智力和外国专家管理工作。拟订引进外国专家规划、计划并组织实施。建立重点外国专家、团队吸引集聚联系服务

机制。拟订出国（境）培训规划、年度计划并监督实施。负责外国人才、人员工作许可等事项。（十四）负责社会力量设立科学技术奖管理工作。（十五）完成市委、市政府交办的其他任务。（十六）职能转变。围绕贯彻实施创新驱动发展战略，加强、优化、转变政府科技管理和服务功能，完善科技创新制度和组织体系，加强宏观管理和统筹协调，减少微观管理和具体审批事项，加强事中事后监管和科研诚信建设。从研发管理向创新服务转变，深入推进科技计划管理改革，减少科技计划项目重复、分散、封闭、低效和资源配置“碎片化”的现象。加强科技创新规划布局和绩效评价，建立健全以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技评价体系和激励政策。

2. 内设机构：市科技局机关设 9 个内设机构：包括办公室、资源配置与管理处、政策法规处、高新技术处（科技金融处）、农村科技与社会发展处、科研机构处（科技成果处）、科技合作与交流处（区域创新处）、市外国专家局（科技人才处）、组织人事处（离退休干部处）。

3. 人员编制：实有在职人数 50 人，其中行政编制 43 名，行政附编 1 人，公益性岗位 6 人，另有离退休人员 50 人。

4. 资产情况：2023 年度，市科技局期末资产总额为 179.12 万元，其中：流动资产 23.78 万元，占资产总额的 13.28%，固定资产 118.26 万元，占资产总额的 66.02%；无形资产 37.08 万元，占资产总额的 20.70%。资产总量较上年减少 51.91 万元。

四、部门（单位）整体支出绩效实现情况

（一）部门管理情况

1. 部门预决算工作开展情况。根据市财政局《关于编制 2024 年苏州市市级部门预算的通知》（苏财预〔2023〕26 号）文件要求，市科技局在规定时间内完成了部门整体支出预算、绩效目标的编制与申报，并如期完成决算报表；并依据要求在规定时间内在部门网站、预决算统一平台公示相关信息。

2. 预算执行、调整、财政供养人员控制情况。2023 年度市科技局年初预算 261660.21 万元，调整后预算 115889.16 万元，实际支出 115662.65 万元。（1）预算调整率为 1.51%，主要是由于部分省科技计划项目经费通过市科技局拨付。（2）预算执行率 99.8%，预算执行率较好。

（3）财政供养人员。依据“三定”方案及相关文件，市科技局目前实有在职人数 50 人，其中行政编制 43 名，行政附编 1 人，公益性岗位 6 人。

3. 项目管理机制和制度建设、完善情况。市科技局为保障科技工作规范实施，财政资金有效使用和监管，出台、完善了相关机制和制度。一是，建立了完善的内部管理制度，编撰了《苏州市科学技术局内部管理制度汇编》，包括了 33 项制度、守则、规则等，内容涵盖了科技局日常工作开展、运行的方方面面；二是，责任惩戒机制的建立和完善，先后出台、并

修订了《苏州市科技信用管理办法》、《苏州市科技计划项目信用审查规定》，对惩戒责任进行了相应规定；三是，构建多元的监督体系。包括公开的投诉监督电话信息、项目评审立项公示制度、项目立项信用承诺公开制度、科技创新专项资金绩效目标及绩效评价情况向社会公开等，广泛接受社会监督。（二）部门履职及效果情况。按照苏州市“十四五”科技发展规划，扎实开展科技创新工作，加快完善创新生态环境。2023年市级科技发展规划整体按基础研究、创新载体平台建设、科技成果转化、科技人才、科技创新生态建设五大计划组织实施，原则按两批集中发布项目申报指南并组织实施，并按计划进度及时完成项目立项和资金下达，2023年市科技计划共立项11483项。首次与省科技厅开展省市自然科学联合基金项目，获批8项。首次依托学科建设组织实施市级基础研究项目，立项支持“特种医学（放射医学）基础研究项目”等5项。成功获批5家全国重点实验室，获批省新型研发机构1家、省科技公共服务平台1家，新增市级新型研发机构17家，新增市重点实验室30家。省科技成果转化项目立项23个、全省第一。深入实施高新技术企业培育“小升高”行动，认定高新技术企业6444家、较上年增长16.5%，净增高新技术企业2244家，有效高企数达15717家。国家科技型中小企业评价入库25418家，跃居全国第一。新立项重大创新团队、顶尖人才团队13个，累计支持56个。新增姑苏创新创业领军人才595人，累计3458人。拥有持证外国人才10115人、占全省43.2%。实体化运营苏州科技商学院，联合顶尖院校举办三期培训班，培养学员208名。成立全国首个实体化运作的市级科招中心，全市新增科创项目10451个。首创“科贷通产业集群贷”新模式，受惠企业数达570家同比增长56%，银行科技贷款余额4408亿元。研发资源共享服务平台已集聚各类科研仪器5.86万台套，累计提供50.6万次服务。深化国内外科技合作，加强产学研协同创新，举办科技合作与交流活动10场。软科学研究报告评估合格率97.7%，项目承担单位满意度97.12%。（三）部门综合效益情况。2023年，全市企业研发费用加计扣除政策共惠及企业25076家，折合减免企业所得税（按25%税率计算）284.27亿元；科技服务业收入达到2369.1亿元；R&D投入占GDP比重达4.1%左右；全市有效发明专利授权量超2.45万件、增长20%。全市高新技术产业实现产值23348.31亿元，占规模以上工业产值比重为52.7%，主承载区建设初见成效，科技创新主要指标实现跃升。（四）部门能力建设情况。市科技局将进一步加强财政资金使用管理，重点关注社会反响强烈的科技计划项目立项等环节。1. 不断完善制度规范、优化管理流程。出台《关于完善苏州市科技计划项目管理的补充规定》、《关于印发苏州市科技专家库管理办法(试行)的通知》

等文件，进一步优化项目管理实施。2. 加强计划管理全过程监督。建立事前项目评审方案审核机制，事中的项目单位、项目负责人、主管部门的信用承诺制度，事后的专家验收评估机制。加强过程监管和信息公开，对项目申报指南编制、形式审查结果、拟立项信息、验收结果等网上进行公布，接受社会监督。3. 在 2022 年改进苏州市科技项目管理系统功能，优化流程设计，满足科技计划项目管理需求，实现科技计划项目申报、受理、评审、立项、验收等环节实现过程可查询、可追溯的基础上，2023 年分类简化项目申报书，按各计划类别分别设计各子计划项目申报书，并新开发含资金预算、资金计划、资金账目等 3 大功能的资金管理系统，力争实现资金管理和项目管理的有机融合。4. 着力提升科技服务水平。通过网络视频解读科技项目申报服务，在线观看约 6000 人次。

五、部门（单位）整体支出绩效中存在问题及改进措施

（一）主要问题及原因分析。2023 年，市科技局部门整体支出绩效情况整体向好，各项工作成效显著。存在个别指标的目标值设置与完成值有差距，虽符合要求，但未将资金使用效益最大化。（二）改进的方向和具体措施。单位财务和业务人员还需继续深入学习预算绩效管理知识，加强分析研究，提高绩效指标的设置与管理水平。

六、绩效自评结果拟应用和公开情况

（一）绩效自评结果拟应用。通过绩效自评，进一步掌握了资金使用情况和取得的效果，发现了工作中存在的问题和不足，为今后加强资金使用管理、完善资金绩效管理、提高资金使用效益工作提供了重要的参考依据。本自评结果拟用于与今后科技局部门整体支出预算、科技创新专项资金的申请和使用。（二）绩效自评结果公开情况。将自评结果编入本部门决算并依法在本单位门户网站上予以公布，向社会公开，广泛接受群众监督。

七、预算信息

本年度预算资金（万元）	年初预算数（万元）	上年度结转及当年 预算追加追减数(万元)	调整预算数（万元）	实际支出数（万元）	执行率（%）
预算总金额	261660.21	396.84	262057.05	261538.36	99.80%
基本支出	2473.41	396.85	2870.26	2720.64	94.79%
项目支出	259186.8	-0.01	259186.79	258817.72	99.86%
单位组织职工进行专题培训	2.16	0	2.16	1.28	59.26%
根据标准安排的职工餐费	35.1	0	35.1	35.1	100.00%
单位委托中介机构协助开展内管干部经济责任审计费用	3.5	0	3.5	3.45	98.57%
机关基层党组织活动经费	8.19	0	8.19	4.37	53.36%
科技创新专项资金	139000	0	139000	138635.99	99.74%
苏州实验室科研和运行管理经费	120000	0	120000	120000	100.00%
在职及退休人员体检费	16.98	0	16.98	16.98	100.00%
政策法规普及宣传经费	10	0	10	9.82	98.20%

单位档案归集、整理、保管等费用	4	0	4	3.92	98.00%
单位办公房、仓库、食堂等大型修缮	8	0	8	8	100.00%
办公大楼保洁、保安及场所维护	36	0	36	36	100.00%
单位委托外单位组织专项活动	41.37	0	41.37	41.37	100.00%
单位食堂临时所用人员费用	5	0	5	5	100.00%
单位购置纳入固定资产核算范围的常用办公设备和办公家具	7	-0.01	6.99	6.94	99.28%
光缆租赁网络通讯费	9.5	0	9.5	9.5	100.00%

八、年度重点任务

对应部门主要职责	任务名称	完成情况
技术转移体系建设	技术转移体系建设	不断完善技术转移体系建设，首次采用科技创新券支持企业购买研发资源共享、技术转移转化服务，2023 年技术合同成交额达 1011 亿元。

创新型企业培育	创新型企业培育	深入实施高新技术企业培育“小升高”行动，认定高新技术企业 6444 家、较上年增长 16.5%，净增高新技术企业 2244 家，有效高企数达 15717 家。国家科技型中小企业评价入库 25418 家，跃居全国第一。
高端科技创新人才队伍建设	2024 年姑苏创新创业领军人才计划	实施姑苏创新创业领军人才计划，2023 年新立项重大创新团队、顶尖人才团队 13 个，累计支持 56 个。新增姑苏创新创业领军人才 595 人，累计 3458 人。
科技服务体系建设	科技服务体系建设	着力推进科技服务业加快发展，研发资源共享服务平台已集聚各类科研仪器 5.86 万台套，累计提供 50.6 万次服务。
科技合作与交流	举办或支持举办科技合作与交流活动	深化国内外科技合作，加强产学研协同创新，举办科技合作与交流活动 10 场。
科技金融服务	科技金融服务	深化科技金融服务支撑，首创“科贷通产业集群贷”新模式，受惠企业数达 570 家、同比增长 56%，银行科技贷款余额 4408 亿元。探索“科技保险 3.0”模式，创新集成电路流片费用损失保险等险种，撬动保险金额 2354 亿元。
引进国外智力和外国专家管理	外籍院士工作站建设	持续引进国外智力，建设资助外籍院士工作站 5 项，连续 12 年获评“魅力中国一外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。
支持新药创制与医疗器械领域的科技研发活动	落实兑现生物医药相关政策	推进生物医药科技创新，支持生物医药研发、医疗器械研制、仿制药一致性评价等 151 个项目，市区联动支持达 2.4 亿元。
组织开展科技战略研究	软科学研究	加强软科学智库建设，完成软科学报告 86 份，软科学研究报告评估合格率 97.7%。

九、部门整体自评表

	类别	指标名称	指标目标值	指标完成值	完成值来源	偏差情况	原因分析
分解目标	决策	工作计划制定健全性	健全	健全		0%	
		中长期规划制定健全性	健全	健全		0%	
		绩效目标合理性	合理	合理		0%	
		绩效指标明确性	明确	明确		0%	
		预算编制科学性	科学	科学		0%	
		预算编制规范性	规范	规范		0%	
	过程	基础信息完善性	完善	完善		0%	
		非税收入管理合规性	合规	合规		0%	
		资金使用合规性	合规	合规		0%	
		绩效管理覆盖率	=100%	100%		0.00%	
		预决算信息公开	公开	公开		0%	

		度					
		预算管理制度健全性	健全	健全		0%	
		资产管理规范性	规范	规范		0%	
		资产管理制度健全性	健全	健全		0%	
		固定资产利用率	=100%	100%		0.00%	
		项目管理制度健全性	健全	健全		0%	
		项目管理制度执行规范性	规范	规范		0%	
		人员管理制度健全性	健全	健全		0%	
		在职人员控制率	=100%	100%		0.00%	
		人员管理制度执行有效性	有效	100		100%	
		组织建设工作及时完成率	=100%	100%		0.00%	

		业务学习与培训 及时完成率	=100%	100%		0.00%	
		纪检监察工作有 效性	有效	有效		0%	
		公用经费控制率	≤100%	100%		0.00%	
		预算调整率	=0%	0%		0%	
		预算执行率	=100%	99.81%		-0.19%	
		非税收入预算完 成率	≥100%	100%		0.00%	
		“三公经费”变动 率	≤0%	0%		0%	
		结转结余率	=0%	0%	0	0%	
		政府采购执行率	=100%	100%		0.00%	
		支付进度符合率	=100%	100%		0.00%	
	效益	科技服务业收入	=2300 亿元	2369.1 亿元		3.00%	指 标 目 标 值 以 科 技 创

							新专项资金中该指标绩效目标值2100亿元为准。
		R	=4.1%	4.1%		0.00%	系统中指标名称显示不全,应为“R&D占GDP比重”。
	满意度	项目承担单位满意度	=90%	97.12%		7.91%	
	履职	举办科技合作与交流活动	=5场	10场		100.00%	指标目标值以科技创

							新专项资金中该指标绩效目标值10场为准。
		开展外籍院士工作站建设资助	=5 项	5 项		0.00%	
		带动企业研发投入增量	=100 亿元	77.3 亿元		-22.70%	指标目标值以科技创新专项资金中该指标绩效目标值60亿元为准。

		开展公益性科技成果线上线下对接会	=10 场	10 场		0.00%	
		科技贷款贴息受惠企业数	=550 家	570 家		3.64%	指标目标值以科技创新专项资金中该指标绩效目标值500家为准。
		技术合同成交额	=1000 亿元	1011 亿元		1.10%	指标目标值以科技创新专项资金中该指标

							绩效目标值 750 亿元为准。
		顶尖人才和重大 创新团队	=13 个	13 个		0.00%	指标目标值以 科技创新专项 资金中该指标 绩效目标值 10 个为准。
		科贷通当年受惠 企业数	=2500 家	3242 家		29.68%	
		认定苏州市“独角 兽”培育企业数量	=200 家	224 家		12.00%	指标目标值以 科技创新专项

							资金中 该指标 绩效目 标值 180家 为准。
		市级研发投入奖 励惠及企业数	=200 家	2997 家		1398.50%	指标目 标值以 科技创 新专项 资金中 该指标 绩效目 标值 2500家 为准。
		软科学研究报告 评估合格率	=95%	97.7%		2.84%	

		科贷通累计为企业解决贷款额	=750 亿元	756.97 亿元		0.93%	指标目标值以科技创新专项资金中该指标绩效目标值680 亿元为准。
		创新创业领军人才（团队）	=350 个	452 个		29.14%	指标目标值以科技创新专项资金中该指标绩效目标值380 个

							为准。
		高新技术产业产值	=22000 亿元	23348.31 亿元		6.13%	指标目标值以科技创新专项资金中该指标绩效目标值22500亿元为准。
		高新技术产业产值占规上工业总产值比重	=53.1%	52.7%		-0.75%	指标目标值以科技创新专项资金中该指标

							绩效目标值 52.5%为准。
		银行科技贷款余额	=3500 亿元	4407.79 亿元		25.94%	指标目标值以 科技创新专项资金中 该指标绩效目标值 2500 亿元为准。
		高新技术企业数量 占全省总量的比重	=28%	30.3%		8.21%	
		研发资源共享服务平台入网仪器	=60000 台	58605 台		-2.33%	指标目标值以

		数					科技创新专项资金中该指标绩效目标值58000台为准。
		拥有高新技术企业数	=16500 家	15717 家		-4.75%	指标目标值以科技创新专项资金中该指标绩效目标值13500家为准。

		支持生物医药及 高端医疗器械项 目	=150 项	151 项		0.67%	指标目 标值以 科技创 新专项 资金中 该指标 绩效目 标值 120 项 为准。
		软科学报告完成 数	=45 份	86 份		91.11%	指标目 标值以 科技创 新专项 资金中 该指标 绩效目 标值 80 份为准。

